

2012

## 智者專欄 - 張建宗是否真的願意聆聽市民心聲

Chi Fai, John LEUNG

Follow this and additional works at: [https://commons.ln.edu.hk/apias\\_nlj](https://commons.ln.edu.hk/apias_nlj)

 Part of the [Demography, Population, and Ecology Commons](#)

---

### Recommended Citation

梁熾輝 (2012)。智者專欄: 張建宗是否真的願意聆聽市民心聲。亞太老年學研究通訊, 3, 12-13。檢自:[http://commons.ln.edu.hk/apias\\_nlj/vol3/iss1/5](http://commons.ln.edu.hk/apias_nlj/vol3/iss1/5)

This Chinese Article is brought to you for free and open access by the Asia-Pacific Institute of Ageing Studies 亞太老年學研究中心 at Digital Commons @ Lingnan University. It has been accepted for inclusion in Asia Pacific Institute of Ageing Studies Newsletter 亞太老年學研究通訊, by an authorized editor of Digital Commons @ Lingnan University.



本欄目廣邀有識之士提筆投稿，匯聚城中賢達的真知灼見，為老年問題出謀獻策。投稿內容全文刊登，不經刪改，嘉賓意見並不代表本研究中心立場。

**作者簡介：** 梁熾輝為資深公共行政人員，曾服務政府多個政策局及部門，熟知政府架構及運作。他熱心社會公共事務，關注老人福祉，現為亞太老年學研究中心顧問。如對本函有任何回應，請致函：[john.johnleung@gmail.com](mailto:john.johnleung@gmail.com)



## 張建宗是否真的 願意聆聽市民心聲

梁振英政府於上月（七月）一日就職，特首與問責官員隨即落區聽取市民心聲，惟社會反應並不熱烈，市民普遍認為政府在造騷。

今年一月及三月，筆者於本欄發表兩篇文章，就資助長者宿位課題，向張建宗出謀獻策，局長並無回應。政府不理會理性陳述的態度，是近年社會部分人士以激進行動爭取市民權益的主因。

### 問責官員落區唔市民是造騷

就該兩篇文章提出的主要觀點，本文再簡述一次，希望局長能遵從梁特首的指示，真正的面對民眾；勞工及福利局亦應嚴格遵守局方自訂處理投訴的時間表。

前特首董建華任內，政府大力提升資助長者宿位數目，由回歸前的17 683個增至2003年3月的26 177個，增幅為48%；六年間資助長者宿位增加了幾近8 500個。

2005年6月，曾蔭權接任特首，資助宿位由高峰期的26 177個下跌至2011年9月的24 869個，減幅達5%；同期，65歲或以上的人口則增長了18%。資助長者宿位數目遠不能滿足需求，在輪候資助宿位時逝世的長者每年約5 000人，遠超當年長者入住資助宿位人數。

### 蔭權七年，資助長者宿位減少5%

由於資助長者宿位嚴重不足，約有25 200名綜援受助長者（截至2011年1月數據）只能依靠

每月平均5,000多元的綜援金入住私營院舍，難以獲得妥善的服務<sup>1</sup>。

不少市民有能力及願意為年長父母入住院舍提供部分財政上的支援，惟由於政府以僵化手法推行綜援計劃，長者不能受惠於子女的貢獻。更甚的是，子女們要為長者申領綜援而簽一張紙（俗稱衰仔紙），聲明從此不供養父母親；這種有違倫理的做法，破壞社會和諧。

就衰仔紙問題，筆者提出了一個解決方案：政府可引用綜援計劃下的「豁免計算入息安排」<sup>2</sup>處理獨居長者的綜援申請，長者及其子女可在「最高豁免入息金額」內，補貼綜援金額的不足，以選擇合適的私營院舍。推行此方案不單可為長者爭取較佳的院舍服務，有助構建和諧社會，亦不會對政府財政帶來壓力，原因是現時市民已能藉宣稱不供養年長父母而為他們成功領取綜援入住院舍，政府只會在退休公務員長俸上的支出略有增加<sup>3</sup>。

## 引入「豁免計算入息安排」，改善長者住宿私院質素

早在2000年代初期，政府已洞悉綜援系統在照顧長者長期護理服務需要方面存在不合理的情況。時任社會福利署署長林鄭月娥在她的「署長隨筆」（2002年11月19日），就綜援受助長者只能依靠綜援金入住私營院舍，子女「被迫」棄養父母的情況，表示感到心酸。

林鄭月娥提出了一個改良方案，得到政府認同，詳情可參考政府於2003年5月提交立法會的文件：引入「院舍服務代用券」的構思，根據負擔能力，長者及其子女與政府共同承擔長者住宿院舍的費用，以便更有效地照顧長者的需要。

今天，林鄭月娥已貴為政務司司長，筆者期望這個已醞釀十年的「院舍服務代用券」的構思能早日落實，造福長者。

梁熾輝

- 1 香港有不少提供優質服務的私營院舍，問題的核心是，當非政府機構津助院舍提供的護理宿位成本每月高達一萬一千多元（政府資助一萬元，另加院友支付的千多元費用，還未計及政府為建設院舍付出的成本及地價），我們不能期望以平均月約五千多元的綜援金額獲得質素相若的服務。
- 2 豁免計算入息是指在評估受助人應得的綜援金額時，無須在援助金額中扣減的工作入息。現行豁免計算入息的安排祇適用於有工作能力的綜援人士，目的是讓工作的綜援受助人在經濟上能較完全倚賴福利的受助人為佳，以鼓勵有工作能力的受助人求職和持續就業。
- 3 有小部分入住私院的綜援受助長者是退休公務員，由於他們的長俸遠低於綜援金額而選擇領取綜援，放棄微不足道的長俸；因此，引入「豁免計算入息的安排」，政府在長俸方面的開支就會輕微增加。

